

РЕШЕНИЕ
Именем Российской Федерации

Смольнинский районный суд г. Санкт-Петербурга в составе:
председательствующего судьи Заплатиной А.В.
при секретаре Литичевском Б.В.,
с участием:

представителя административного истца Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка- Ямская Войтановского В.Н.- Васильевой Н.В., действующей по доверенности 78 А Б 9044107 от 22.07.2020 на 3 года,

представителя административного ответчика Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка- Ямская – Михайлова И.В., действующего по доверенности от 11.01.2022 сроком до 31.12.2022,

административного ответчика Заместителя Главы Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка – Ямская Ильина С.А.,

представителя заинтересованного лица Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка- Ямская- Васильевой Н.В., действующей по доверенности №2/2022 от 11.01.2022 по 31.12.2022,

представителя заинтересованного лица ВРИО Главы местной Администрации внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка – Ямская Созинова П.Б.- Васильевой Н.В., действующей по доверенности №4д от 25.07.2022 сроком до 31.12.2022,

представителя заинтересованного лица Крайнева С.А.- Швайковского И.Е., действующего по доверенности 78 АВ 2324155 от 28.09.2022 на 3 года,
заинтересованного лица Гнатюк О.Б.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка- Ямская Войтановского В.Н. к муниципальному совету внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка- Ямская, заместителю главы муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка – Ямская Ильину С.А. об оспаривании действий и признании решений незаконными,

установил:

Определением Председателя Смольнинского районного суда от 09 августа 2022 года произведена замена судьи Осиповой Е.М. судьей Заплатиной А.В. (л.д.77 тома 2).

Ранее, определением суда от 20 января 2022 года объединены в одно производство административное дело № 2а-669/22 по административному исковому заявлению Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Войтановского В.Н. к муниципальному совету внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская, заместителю главы муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Ильину С.А. об оспаривании действий, решений и административное дело № 2а-1438/22 по административному исковому заявлению Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Войтановского В.Н. к муниципальному совету внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская, заместителю главы Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Ильину С.А. о признании действий, решения незаконными, основным считать административное дело № 2а-669/22.

Административный истец в лице Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Войтановский Вадим Николаевич обратился с заявленными административными исковыми требованиями в суд.

В обоснование правовой позиции указал, что 28 июня 2021 года в 19 ч.15 мин в подъезде дома по адресу Харьковская ул., д. 6/1 в Санкт-Петербурге, не имея на то законных оснований, заместитель Главы Муниципального образования Лиговка-Ямская Ильин Сергей Александрович созвал и провел несанкционированное заседание Муниципального Совета, на котором группа депутатов из 5 человек приняли 3 (три) решения, а именно:

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 78 от 28.06.2021 года «О назначении публичных слушаний»;

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 77 от 28.06.2021 года «Об обеспечении беспрепятственного допуска депутатов Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская в помещении органов местного самоуправления внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская»;

-Решение Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 76 от 28.06.2021 года «О внесении изменений в положение о порядке

проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская утверждённое решение муниципального совета от 19.10.2017 № 159 в редакции решения Муниципального совета от 21.02.2018 года № 178».

22 сентября 2021 года в 19 ч. 00 мин., на углу дома по адресу Харьковска ул., д. 6/1 в Санкт-Петербурге, не имея на то законных оснований, заместитель Главы Муниципального образования Лиговка-Ямская Ильин Сергей Александрович созвал и провел несанкционированное заседание Муниципального Совета, на котором группа депутатов из 5 человек приняли 1 (одно) решение, а именно:

- Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 79 от 22.09.2021 «Об обращении Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская к Местной Администрации о предоставлении информации депутатам Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская».

С указанными решениями административный истец не согласен, поскольку при созыве заседания Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская был нарушен действовавший на тот момент регламент Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская, оспариваемые решения были приняты на заседании Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская шестого созыва, которое было организовано и проведено по инициативе группы депутатов Совета, а не создано главой муниципального образования.

Административный истец полагает, что у заместителя председателя Муниципального совета не возникало право исполнять полномочия председателя Совета по созыву и проведению заседания Муниципального совета, инициатива проведения 28.06.2021 очередного и 22.09.2021 внеочередного заседания Муниципального совета исходила от неуполномоченного лица (заместителя главы Муниципального образования).

Административный истец указывает, что заседание Муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская 28.06.2021 и 22.09.2021 было создано и проведено с нарушением закона, в связи с чем решения, принятые на данном заседании, законными признать нельзя.

В течении всего июня и сентября 2021 года административный истец находился на рабочем месте, не болел, не был в отпуске и не был в командировке, а поэтому полагает, что у заместителя председателя Муниципального Совета Ильина Сергея Александровича не возникало право исполнять полномочия председателя Совета по созыву и проведению

заседания Муниципального Совета, а поэтому действий административного ответчика являются незаконными.

В результате действий заместителя Главы Муниципального образования Лиговка-Ямская Ильина Сергея Александровича по созыву очередного заседания Муниципального совета 28 июня 2021 года и 22 сентября 2021 года, открытию и проведению заседания Муниципального Совета, принятия оспариваемых решений права административного истца были нарушены, поскольку наносят существенный вред интересам административного истца, как действующего Главы муниципального образования муниципальный округ Лиговка-Ямская, поскольку фактически препятствует его работе и работе муниципального образования в целом, наносит вред интересам жителей муниципального образования, нарушает их права и свободы; рабочая обстановка в Муниципальном Совете и в муниципальном образовании Лиговка-Ямская стабилизирована, поскольку совершая самоуправные действия по проведению заседаний Муниципального Совета в нарушение действующего законодательства, Устава и Регламента, представительный орган лишен возможности принимать решения относительно деятельности и работы муниципального образования в интересах населения округа.

Административный истец в судебное заседание не явился, извещен надлежащим образом, ведет дело через представителя который административные иски требования поддержал и просил удовлетворить.

Административный ответчик Ильин С.А. просил в удовлетворении заявленных требований отказать по доводам, изложенным в письменных возражениях, приобщенным к материалам дела (л.д.102-106, 214-218 тома 1; л.д.25-29 тома 2).

Представитель административного ответчика Муниципального Совета внутригородского Муниципального Образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская поддержал заявленные требования, представив заявление о признании административных исковых требований (л.д. 101-103 тома 2).

Представители заинтересованного лица Крайнева С.А. полагал, что административные иски требования подлежат удовлетворению.

Заинтересованное лицо Гнатюк О.Б. возражала против удовлетворения заявленных требований, поскольку на момент проведения очередного заседания 28.06.2021 и внеочередного заседания 22.09.2021 не владела информацией о том, что решением Смольнинского районного суда Санкт-Петербурга 24.06.2021 признано незаконным решение муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 73 от 04.06.2021 г. «Об удалении в отставку Главы Муниципального образования Войтановского Вадима Николаевича и досрочном прекращении его полномочий».

Суд полагает возможным в порядке ст. 96 КАС РФ рассмотреть дело в отсутствие административного истца и заинтересованных лиц, которые извещены надлежащим образом.

Выслушав стороны, исследовав материалы дела, суд приходит к следующему.

В соответствии с ч. 1 ст. 218 КАС РФ гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, организации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (включая решения, действия (бездействие) квалификационной коллегии судей, экзаменационной комиссии), должностного лица, государственного или муниципального служащего (далее - орган, организация, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности.

По правилам ч. 9 ст. 226 КАС РФ, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих:

а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия);

б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен;

в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Как установлено судом в ходе рассмотрения дела, решением Избирательной комиссии муниципального образования Лиговка-Ямская от 09.09.2019 №33-1 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Лиговка-Ямская шестого созыва по многомандатному избирательному округу №242» избранными депутатами

признаны Шабалкин Михаил Никитович, Изотов Александр Викторович, Журавлева Наталья Владимировна, Ильин Сергей Александрович, Ромашкин Амир Сергеевич.

Решением Избирательной комиссии муниципального образования Лиговка-Ямская от 09.09.2019 №33-2 «Об определении результатов выборов депутатов Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Лиговка-Ямская шестого созыва по многомандатному избирательному округу №242» избранными депутатами признаны Войтановский Вадим Николаевич, Гнатюк Ольга Борисовна, Тарасов Сергей Евгеньевич, Крайнев Сергей Александрович, Стрелкова Надежда Викторовна.

Решением Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская от 02.10.2019 № 4 Войтановский В.Н. избран на должность Главы внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская.

Федеральный законодатель, реализуя возложенные на него Конституцией Российской Федерации полномочия, установил в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее Федеральный закон) общие правовые, территориальные и организационные принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также государственные гарантии его осуществления (преамбула).

Согласно положениям абзаца 1 пункта 4 статьи 34 Федерального закона порядок формирования, полномочия, срок полномочий органов местного самоуправления, к которым относится глава муниципального образования, определяется уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации.

В абзаце 17 части 1 статьи 2 Федерального закона установлено понятие выборного должностного местного самоуправления, которым является должностное лицо местного самоуправления, избираемое на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании на муниципальных выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, либо на сходе граждан, осуществляющем полномочия представительного органа муниципального образования, и наделенное собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии со статьей 36 Федерального закона глава муниципального образования является высшим должностным лицом муниципального образования, наделяется собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (часть 1); глава муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования избирается на муниципальных

выборах, либо представительным органом муниципального образования из своего состава, либо представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса (пункт 1 части 2).

Абзацем 5 пункта 1 статьи 2 Закона Санкт-Петербурга установлено, что глава муниципального образования - высшее должностное лицо муниципального образования, наделенное уставом муниципального образования собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В пункте 2 статьи 27 Закона Санкт-Петербурга определены способы избрания главы муниципального образования в Санкт-Петербурге - на муниципальных выборах либо муниципальным советом муниципального образования из своего состава.

С учетом указанных положений глава муниципального образования в Санкт-Петербурге относится к выборным должностным лицам местного самоуправления.

Уставом МО Лиговка- Ямская установлено, что глава муниципального образования Смольнинское избирается депутатами Муниципального совета из своего состава на срок полномочий Муниципального совета и исполняет полномочия председателя Муниципального совета (п. 1 ст. 28 и п. 5 ст. 30), наделяется полномочиями по решению вопросов местного значения, установленных в п. 2 ст. 5 Устава, т.е. является выборным должностным лицом местного самоуправления.

В силу статьи 40 Федерального закона, определяющей статус депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, срок полномочий выборного должностного лица местного самоуправления устанавливается уставом муниципального образования в соответствии с законом субъекта Российской Федерации и не может быть менее двух и более пяти лет (часть 2); полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления (абзац 2 части 3).

Аналогичные положения установлены в статье 31 Закона Санкт-Петербурга.

Решением муниципального совета муниципального образования Лиговка – Ямская шестового созыва «Об избрании Главы внутригородского Муниципального образования Санкт- Санкт- Петербурга муниципальный округ Лиговка - Ямская» № 4 от 02.10.2019, Войтановский В.Н. избран главой муниципального образования, исполняющим полномочия председателя муниципального совета на постоянной основе.

Таким образом, полномочия Войтановского В.Н. действуют до вступления в должность вновь избранного главы муниципального образования.

Частями 1 и 4 статьи 7 названного закона установлено, что по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами, местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты, которые не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, указанному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

Согласно части 1 статьи 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ в систему муниципальных правовых актов входят, в том числе нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования.

Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (часть 3 статьи 43) предусматривает принятие представительным органом муниципального образования решений как содержащих нормы права, то есть устанавливающих правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, так и решений ненормативного, индивидуального характера.

Необходимым условием приобретения юридической силы решениями представительного органа муниципального образования, имеющими ненормативный, индивидуальный характер, является подписание такого решения председателем соответствующего представительного органа, а в некоторых случаях - даже уполномоченным депутатом этого представительного органа (части 10 и 11 статьи 74 1 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ).

Нормативный правовой акт, принятый представительным органом муниципального образования, хотя и подписанный председателем представительного органа, но не удостоверенный подписью главы муниципального образования, обрести юридическую силу не может.

С учетом изложенного, любые решения представительного органа муниципального образования должны быть подписаны председателем представительного органа муниципального образования, а те из них, что содержат нормы права, для приобретения юридической силы должны быть также подписаны главой муниципального образования.

В случае, если в соответствии с уставом муниципального образования глава муниципального образования входит в состав представительного органа муниципального образования и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает все решения, принимаемые представительным органом муниципального образования единолично.

В соответствии с абз. 2 ч. 1 ст. 28 Устава глава муниципального образования Лиговка - Ямская исполняет полномочия председателя муниципального совета муниципального образования Лиговка- Ямская.

В силу пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 данной статьи, подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования.

Согласно пункту 5 статьи 49 Устава нормативные и иные правовые акты, принятые Муниципальным Советом муниципального образования, направляются Главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней.

Судом установлено, что 28 июня 2021 года на очередном заседании Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская приняты следующие решения:

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 78 от 28 июня 2021 года «О назначении публичных слушаний»;

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 77 от 28 июня 2021 года «Об обеспечении беспрепятственного допуска депутатов Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская в помещении органов местного самоуправления внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская»;

-Решение Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 76 от 28 июня 2021 года «О внесении изменений в положение о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская утверждённое решение муниципального совета от 19 октября 2017 года № 159 в редакции решения Муниципального совета от 21 февраля 2018 года № 178».

22 сентября 2021 года на внеочередном заседании Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская принято следующие решение:

Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 79 от 22 сентября 2021 года «Об обращении Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская к Местной Администрации о предоставлении информации депутатам Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская».

1
-
-
4
0
ю
го
уг
гу
га
го
га
ии

При разрешении административных исковых требований о признании незаконными Решений Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 76,77, 78 от 28.06.2021 и №79 от 22.09.2021, суд учитывает следующее.

Решения подписано председательствующим на заседании Муниципального Совета - депутатом С.А. Ильиным.

Согласно части 5 статьи 32 Устава Муниципальный Совет Муниципального образования по вопросам, отнесенным к его компетенции, принимает решения, устанавливающие правила обязательные для исполнения на территории Муниципального образования.

В силу пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Глава муниципального образования в пределах полномочий, установленных частью 2 настоящей статьи, подписывает и обнародует в порядке, установленном уставом муниципального образования, нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования.

Как следует из статьи 49 Устава, решения Муниципальный Совет Муниципального образования направляются Главе муниципального образования для подписания и обнародования в течение 10 дней.

Таким образом, окончательное юридическое оформление принятого представительным органом местного самоуправления правовой акт получает только после фактического подписания и обнародования его главой муниципального образования. До подписания главой – этот акт не может быть обнародован и обрести юридическую силу. Председатель представительного органа муниципального образования, подписывая принятое представительным органом решение, удостоверяет окончание рассмотрения принимаемого акта в представительном органе. Своей подписью он подтверждает, что волеизъявление представительного органа состоялось.

Федеральный закон от 06.10.2003 №131-ФЗ (часть 3 статьи 43) предусматривает принятие представительным органом муниципального образования как содержащих нормы права, то есть устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории муниципального образования, так и решения ненормативного, индивидуального характера.

Необходимым условием приобретения юридической силы решениями представительного органа муниципального образования, имеющими ненормативный, индивидуальный характер, является подписание такого решения председателем соответствующего представительного органа, а в некоторых случаях – уполномоченным на это депутатом (часть 10 ст.74.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ).

С учетом изложенного, любые решения представительного органа муниципального образования должны быть подписаны председателем представительного органа муниципального образования, а те из них, что

содержат нормы права, для приобретения юридической силы должны быть также подписаны главой муниципального образования.

Поскольку, в соответствии с Уставом муниципального образования Лиговка-Ямская глава муниципального образования входит в состав представительного органа Муниципального Совета и исполняет полномочия его председателя, такой глава подписывает все решения, принимаемые представительным органом муниципального образования единолично.

Вместе с тем, в нарушение пункта 2 части 4 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьи 49 Устава, статьи 61 Регламента, оспариваемое решение подписано председательствующим на заседании - депутатом Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская Ильиным С.А.

В соответствии с пунктом 6 существенное нарушение настоящего Регламента при принятии решения Муниципальным Советом является основанием для признания такого решения недействительным и для его отмены.

Таким образом, в нарушение приведенных правовых норм оспариваемые вышеуказанные решения подписаны председательствующим на очередном и внеочередном заседании муниципального совета МО Лиговка-Ямская заместителем Главы Муниципального образования Ильиным С.А., что исключает возникновение у данного муниципального правового акта юридической силы.

Доводы административного ответчика Ильина С.А. о том, что в соответствии с пунктом 10 Регламента и ст. 33 Устава, решения муниципального совета муниципального образования № 116 от 07.10.2020 и Методическими рекомендациями Министерства Юстиции по подготовке муниципальных нормативных правовых актов, председательствующий на заседании МС МО депутат вправе был подписать оспариваемые решения, суд находит несостоятельными.

Согласно Методическим рекомендациям по подготовке муниципальных нормативных правовых актов (подготовлены ФБУ НТТГТИ при Минюсте России) «в случае отсутствия должностного лица органа местного самоуправления муниципальный акт подписывается лицом, уполномоченным соответствующим правовым актом (уставом муниципального образования, регламентом органа местного самоуправления, распоряжением или приказом должностного лица) исполнять обязанности отсутствующего должностного лица. Например, в случае досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования нормативные правовые акты, принятые представительным органом муниципального образования, подписываются исполняющим обязанности главы муниципального образования».

В данном случае полномочия главы муниципального образования Лиговка-Ямская не прекращены.

Процедура уведомления Главы Муниципального Совета, установленная статьей 33 Устава и статьей 10 Регламента, соблюдена, однако Глава на заседание не явился.

При этом, в материалы дела не представлено доказательств, объективно подтверждающих, сведения о том, что все депутаты были извещены о том, что заседание Муниципального Совета, назначенное на 28 июня 2021 года и 22 сентября 2021 года не отменены и состоятся.

Заместитель Главы Муниципального образования, как следует из статьи 39 Устава, является выборным должностным лицом, подконтролен и подотчетен Муниципальному Совету Муниципального образования, по вопросам повседневной деятельности Муниципального Совета заместитель выполняет поручения и указания Главы.

Решением Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Лиговка-Ямская № 5 от 02.10.2019 заместителем Главы муниципального образования избран Ильин С.А.

Вместе с тем, пунктом 10 статьи 39 Устава определено, что заместитель исполняет обязанности Главы Муниципального образования в случае временного отсутствия Главы (в том числе в период его временной нетрудоспособности, пребывания в отпуске, нахождения в командировке).

Таким образом, с учетом отсутствия доказательств извещения Войтановского В.Н. о проведении заседания по иному адресу в подъезде по ул. Харьковская д. 6/1 в Санкт-Петербурге (л.д.242 тома 1, л.д.5 тома 1) и установленных Уставом оснований для исполнения обязанностей Главы Муниципального образования заместителем Ильиным С.А., суд приходит к выводу о том, что действия Ильина С.А. по открытию и проведению заседания Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская 28 июня 2021 и 22 сентября 2021 года являются незаконными.

Доводы административного ответчика Ильина С.А. и заинтересованных лиц о том, что глава муниципального образования длительный период отсутствует, отказывается исполнять обязанности председателя муниципального совета муниципального образования Смольнинское, фактически своими действиями препятствует нормальной деятельности муниципального совета, не могут быть приняты во внимание, поскольку как указано выше, полномочия главы муниципального образования не прекращены.

Позиция административного ответчика Ильина С.А. о том, что заседания 28 июня 2021 года и 22 сентября 2021 года проводились им на законных основаниях, поскольку решением муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка – Ямская №73 от 04.06.2021 глава Муниципального образования Войтановский В.Н. удален в отставку и досрочно прекращены его полномочия, суд находит несостоятельным.

Указанное решение стало предметом судебного разбирательства по результатам рассмотрения которого Смольнинским районным судом Санкт-Петербурга 24 июня 2021 года принято решение суда о признании решения №73 от 04.06.2021 незаконным.

В судебном заседании принимал участие Ильин С.А., а поэтому не мог не знать о результате рассмотрения спора, получив при этом копию решения суда на руки, - 02.07.2021 (л.д.125 тома).

Позиция административного ответчика Ильина С.А. о том, что решение суда от 24 июня 2021 года, на момент созыва очередного и внеочередного заседания 28 июня 2021 года и соответственно 22 сентября 2021 года, не вступило в законную силу, а поэтому он на законных основаниях проводил заседание, суд полагает ошибочная, поскольку, действуя добросовестно и понимая правовые последствия своих действий при наличии определения суда от 18 июня 2021 года о приостановлении действий решения муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская №73 от 04.06.2021 до вступления решения суда в законную силу (л.д.110-112 тома 2), зная о наличии спора в суде, должен был действовать предусмотрительно. Поскольку заседания были открыты и проведены, а протоколы подписаны лицом, не имеющим на тот момент указанных полномочий, протокол №20 заседания Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская от 28 июня 2021 года и протокол №21 заседания Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская от 22 сентября 2021 года суд признает недействительным.

Таким образом, установленные судом обстоятельства свидетельствуют о незаконности принятых административным ответчиком оспариваемых решений и действий при их принятии, в связи с чем заявленные требования административного истца подлежат удовлетворению в полном объеме.

Руководствуясь ст.ст. 175-180,227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать незаконным действия Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ Лиговка-Ямская по проведению заседания муниципального совета 28 июня 2021 года.

Признать незаконным действия заместителя главы муниципального образования Лиговка-Ямская Ильина Сергея Александровича по созыву, открытию и проведению заседания Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская 28 июня 2021 года.

Признать недействительным протокол №20 Заседания муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская от 28 июня 2021 года.

Признать незаконными принятые на заседании Муниципального Совета 28 июня 2021 года следующие решения:

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 78 от 28 июня 2021 года «О назначении публичных слушаний»;

-Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 77 от 28 июня 2021 года «Об обеспечении беспрепятственного допуска депутатов Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская в помещении органов местного самоуправления внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская»;

-Решение Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 76 от 28 июня 2021 года «О внесении изменений в положение о порядке проведения конкурса на замещение должности муниципальной службы в местной администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская утверждённое решение муниципального совета от 19 октября 2017 года № 159 в редакции решения Муниципального совета от 21 февраля 2018 года № 178»;

Признать незаконными действия Муниципального Совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская 22 сентября 2021 года, по проведению заседания Муниципального Совета.

Признать незаконным действия заместителя главы муниципального образования Лиговка-Ямская Ильина Сергея Александровича по созыву, открытию и проведению заседания Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская 22 сентября 2021 года.

Признать недействительным протокол № 21 Заседания муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская от 22 сентября 2021 года.

Признать незаконным, принятое на заседании Муниципального Совета 22 сентября 2021 года Решение Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская № 79 от 22 сентября 2021 года «Об обращении Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская к Местной Администрации о предоставлении информации депутатам Муниципального совета внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская».

Обязать Муниципальный совет внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская

опубликования вступившего в законную силу решения суда в течение одного месяца со дня вступления судебного акта в законную силу на сайте Внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Лиговка-Ямская.

Решение может быть обжаловано в Санкт-Петербургский городской суд в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме путем подачи апелляционной жалобы через суд, принявший решение.

Судья

А.В. Заплата


КОПИЯ ВЕРНА
Судья *А.А. Тарасов В.Ю.*
Секретарь *Т.В. Зинаидова Т.В.*

РЕШЕНИЕ
вступило
в законную силу
«14» 02 2023 г.
Судья *А.А. Тарасов В.Ю.*
Секретарь *Т.В. Зинаидова Т.В.*

